

Hr 139 / 30.12.2025



ROMÂNIA

JUDEȚUL BIHOR

PRIMARUL COMUNEI GIRIȘU DE CRIȘ

Comuna GIRIȘU DE CRIȘ str.Primăriei nr. 29 – Bihor 417270 Romania

Tel. +40 0259/390.035 sau Tel/Fax +40 0259/390.037 E-mail:

primaria.girisudecris@cjbihor.ro

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind aprobarea desființării Serviciului Public Comunitar Local de Evidență a Persoanelor Girișu de Criș și arondarea comunelor Girișu de Criș și Toboliu la SPCLEP Oradea

Consiliul Local Girișu de Criș, județul Bihor, întrunit în ședință ordinară la data de _____ 2026,

Având în vedere:

- Raport de specialitate-NOTĂ DE FUNDAMENTARE nr. ____/____.12.2025 privind desființarea Serviciului Public Comunitar Local de Evidență a Persoanelor (SPCLEP) Girișu de Criș și arondarea ;
- Referatul de aprobare al primarului comunei Girișu de Criș la proiectul de hotărâre în calitate de inițiator , având nr. ____/____.12.2025;
- Hotărârea Consiliului Local nr. 124/29.10.2021 privind înființarea SPCLEP Girișu de Criș și Hotărârea nr. 33/01.03.2022 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare;
- prevederile Ordonanței Guvernului nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare locale de evidență a persoanelor;
- Hotărârea Guvernului nr. 295/2021 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a O.G. nr. 84/2001;
- O.U.G. nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul și actele de identitate ale cetățenilor români;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- O.U.G. nr. 57/2019, privind Codul administrativ, art. 129 alin. (2) lit. a) și alin. (7) lit. c), art. 139 alin. (1) și art. 402;
- Avizul comisiilor de specialitate ale Consiliului Local Girișu de Criș;

În temeiul art. 139 alin. (1) și art. 196 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă desființarea Serviciului Public Comunitar Local de Evidență a Persoanelor Girișu de Criș, începând cu data de 01.____.2026.

Art. 2. Se aprobă arondarea comunelor Girișu de Criș și Toboliu la SPCLEP Oradea, în baza avizului favorabil emis de instituțiile competente, în condițiile legislației în vigoare.

Art. 3. Se împuternicește Primarul Comunei Girișu de Criș să ducă la îndeplinire toate demersurile prevăzute în Hotărârea Consiliului Local nr. 133/17.10.2025, inclusiv transferul arhivelor, echipamentelor și bunurilor, gestionarea situației personalului, conform art. 402 din Codul administrativ în colaborare cu colaborarea cu DJEP Bihor, SPCLEP Oradea și Instituția Prefectului jud. Bihor.

**INIȚIATOR,
PRIMAR,
Dan-Ștefan BABĂU**



ROMÂNIA

JUDEȚUL BIHOR

PRIMARUL COMUNEI GIRIȘU DE CRIȘ

COMPARTIMENT RESUSE UMANE

Comuna GIRIȘU DE CRIȘ str.Primăriei nr. 29 – Bihor 417270 Romania

Tel. +40 0259/390.035 sau Tel/Fax +40 0259/390.037 E-mail:

primaria.girisudecris@cibihor.ro

Nr. 10/28 din 30.12 2025

RAPORT DE SPECIALITATE

privind desființarea Serviciului Public Comunitar Local de Evidență a Persoanelor al Comunei Girișu de Criș și arondarea comunelor Girișu de Criș și Toboliu la SPCLEP Oradea I. Contextul general

Serviciul Public Comunitar Local de Evidență a Persoanelor (SPCLEP) Girișu de Criș a fost înființat prin Hotărârea Consiliului Local nr. 124/29.10.2021, în baza Ordonanței Guvernului nr. 84/2001, având ca scop evidența persoanelor și eliberarea actelor de identitate pentru cetățenii comunei Girișu de Criș și ai comunei Toboliu.

Prin Hotărârea Consiliului Local nr. 133/2025 a fost aprobată intenția de desființare a SPCLEP Girișu de Criș, etapă prealabilă analizării situației economice, administrative și juridice a serviciului.

În urma analizelor efectuate și a documentației întocmite, precum și ca urmare a obținerii avizului favorabil pentru arondarea la SPCLEP Oradea, se impune desființarea definitivă a SPCLEP Girișu de Criș.

II. Situația financiară și economică

În perioada 2022–2025, SPCLEP Girișu de Criș a înregistrat cheltuieli totale de 955.727,26 lei, pentru emiterea a 1.253 acte de identitate, rezultând un cost mediu de aproximativ 763 lei/act, de peste 4–5 ori mai mare decât media județeană.

Pentru comuna Girișu de Criș, costul mediu per act a depășit 1.200 lei, iar în anul 2025 a fost înregistrată o creștere accentuată a costului per act, indicând o ineficiență bugetară severă.

De asemenea, comuna Toboliu, care reprezintă aproximativ 37% din beneficiarii serviciului, nu participă la cofinanțarea cheltuielilor, ceea ce generează o presiune bugetară nejustificată asupra bugetului local al comunei Girișu de Criș.

III. Situația administrativă și de personal

În prezent, SPCLEP Girișu de Criș funcționează cu un singur angajat, dintr-un număr de 3 posturi prevăzute în organigramă, situație care face imposibilă asigurarea continuității și funcționării legale a serviciului.

Această situație generează riscuri majore de disfuncționalitate, imposibilitatea respectării programului normal de lucru și a standardelor operaționale impuse de legislația în vigoare.

IV. Situația juridică a spațiului de funcționare

SPCLEP Girișu de Criș își desfășoară activitatea într-un spațiu situat în incinta Școlii Gimnaziale nr. 1 Tărian, fără avizele prevăzute de legislația educației, situație care contravine:

Legii educației naționale nr. 1/2011 și Legii nr. 198/2023;

Legii nr. 35/2007 privind siguranța în unitățile de învățământ;

Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului.

V. Avizarea arondării

Prin documentele emise de instituțiile competente, a fost obținut aviz favorabil pentru arondarea comunelor Girișu de Criș și Toboliu la SPCLEP Oradea, structură complet funcțională, dotată corespunzător și capabilă să preia integral activitatea de evidență a persoanelor.

VI. Concluzie

Având în vedere:

ineficiența economică severă;

presiunea asupra bugetului local;

lipsa cofinanțării din partea comunei Toboliu;

existența unui singur angajat în cadrul SPCLEP;

neconformitatea legală a spațiului de funcționare;

avizul favorabil de arondare la SPCLEP Oradea;

se impune DESFIINȚAREA DEFINITIVĂ a Serviciului Public Comunitar Local de Evidență a Persoanelor Girișu de Criș și arondarea activității la SPCLEP Oradea.

Întocmit:

Pt. Inspector resurse umane



ROMÂNIA

JUDEȚUL BIHOR

PRIMARUL COMUNEI GIRIȘU DE CRIȘ

Comuna GIRIȘU DE CRIȘ str.Primăriei nr. 29 – Bihor 417270 Romania

Tel. +40 0259/390.035 sau Tel/Fax +40 0259/390.037 E-mail:

primaria.girisudecris@cjbihor.ro

Nr. 10129 din 30.12 2025

REFERAT DE APROBARE

privind proiectul de hotărâre referitor la aprobarea desființării Serviciului Public Comunitar Local de Evidență a Persoanelor Girișu de Criș și arondarea comunelor Girișu de Criș și Toboliu la SPCLEP Oradea

I. Considerente generale

Serviciul Public Comunitar Local de Evidență a Persoanelor (SPCLEP) Girișu de Criș a fost înființat prin Hotărârea Consiliului Local nr. 124/29.10.2021, în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 84/2001, cu scopul de a asigura evidența persoanelor și eliberarea actelor de identitate pentru cetățenii comunelor Girișu de Criș și Toboliu. Ulterior, prin HCL nr. 33/01.03.2022, a fost aprobat Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului.

Analiza activității desfășurate în perioada 2022–2025, precum și a indicatorilor economico-financiari, relevă o **ineficiență majoră a activității SPCLEP Girișu de Criș**, manifestată prin:

- un volum foarte redus de activitate raportat la resursele financiare utilizate;
- un volum foarte redus de activitate raportat la resursele financiare consumate;
- costuri de funcționare exagerate, fără o corespondență reală în servicii prestate către populație;
- lipsa cofinanțării din partea Comunei Toboliu, deși aproximativ 37–40% dintre beneficiarii serviciului provin din această localitate;
- deficit de personal și imposibilitatea menținerii unui nivel operațional stabil;
- amplasarea neconformă a serviciului într-un spațiu școlar (Școala Gimnazială nr. 1 Tărian), fără avizele obligatorii prevăzute de Legea educației, Legea nr. 35/2007 și Legea nr. 272/2004.

Analiza activității desfășurate în perioada 2022–2025 relevă o **ineficiență majoră financiară, administrativă și juridică**, fapt ce impune măsuri de reorganizare. În acest sens, se propune **desființarea SPCLEP Girișu de Criș și arondarea comunelor Girișu de Criș și Toboliu la SPCLEP Oradea**, începând cu data de 01.01.2026.

II. Motive economice și organizatorice

1. Ineficiență financiară și disproporție între cheltuieli și rezultate

- În perioada 2022–iunie 2025, SPCLEP Girișu de Criș a cheltuit 955.727,26 lei pentru emiterea a 1.253 acte de identitate, ceea ce reprezintă un cost mediu de aproximativ **763 lei/act**.

- Pentru comuna Girișu de Criș, unde s-au emis 789 acte, costul mediu per act a fost de **1.211 lei**, depășind de peste cinci ori nivelul considerat rezonabil (≈200 lei/act).
 - În 2025, costul per act a crescut dramatic la peste **1.700 lei**, în condițiile unui volum redus de activitate, ceea ce denotă o **ineficiență bugetară gravă**.
 - Aceste valori depășesc de 5–6 ori media județeană și denotă un grad foarte redus de eficiență bugetară.
2. **Presiune asupra bugetului local**
 Bugetul comunei se confruntă cu un grad de realizare a veniturilor proprii de sub 55% în ultimii cinci ani, fapt ce nu permite susținerea în continuare a unui serviciu cu asemenea costuri.
 Menținerea SPCLEP implică cheltuieli recurente anuale (personal, utilități, dotări, mentenanță IT, consumabile) fără un impact proporțional asupra comunității.
3. **Grad scăzut de realizare a veniturilor proprii** – Media ultimilor 5 ani (2020–2025) este de doar 51%, sub pragul minim de sustenabilitate.
 Menținerea unui serviciu cu asemenea costuri în condițiile unei baze bugetare limitate este nejustificată.
4. **Refuzul cofinanțării din partea Comunei Toboliu**, deși aceasta reprezintă aproximativ 37% din beneficiarii serviciului, a accentuat dezechilibrul financiar.
 Prin adresa nr. 3688/16.09.2025, Comuna Toboliu a comunicat în mod expres că nu dispune de fonduri pentru susținerea financiară a serviciului, deși aproape 40% dintre actele emise au fost destinate cetățenilor săi.
 În consecință, întreaga povară financiară rămâne în sarcina Comunei Girișu de Criș, fapt ce creează o **inechitate bugetară evidentă**.
5. **Deficit de personal** – În prezent, doar 2 posturi ocupate din 3, ceea ce afectează continuitatea activității și respectarea termenelor legale.
- În prezent, din cele trei posturi prevăzute în organigramă, doar două sunt ocupate, unul fiind vacant în urma demisiei unui angajat în septembrie 2025.
 - Lipsa posibilității de înlocuire și suprasolicitarea personalului existent generează riscuri de blocaj instituțional.
6. **Amplasarea nelegală a SPCLEP într-un spațiu școlar**– Serviciul funcționează în incinta Școlii Gimnaziale nr. 1 Tărian, fără avizele prevăzute de lege, ceea ce contravine:
- art. 112 alin. (6)–(8) din Legea educației naționale nr. 1/2011;
 - Legea nr.198/2023 privind învățământul preuniversitar;
 - Legea nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ;
 - Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului.
- Situația actuală generează riscuri de securitate, igienă și conformitate administrativă, fiind incompatibilă cu regimul juridic al spațiilor educaționale.
7. **Proximitatea SPCLEP Oradea** – La o distanță de 12 km, Oradea asigură un serviciu complet dotat, cu personal calificat, program extins și infrastructură digitală modernă. Cetățenii comunei au acces facil, inclusiv prin transport public regulat.
- **Necesitatea spațiului pentru programele școlare naționale**
 - Directorul Școlii Gimnaziale nr. 1 Tărian, prin adresa nr. 855/01.10.2025, a solicitat eliberarea spațiului pentru implementarea Programului pentru școli al României (fructe, legume, produse de panificație), finanțat prin H.G. nr. 652/2023.
 - Programul are caracter prioritar național, iar spațiul respectiv trebuie eliberat pentru depozitarea produselor și asigurarea logisticii.

III. Fundamentare legală

Prezenta propunere are la bază următoarele acte normative:

1. **Ordonanța Guvernului nr. 84/2001**, privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor – care stabilește cadrul de înființare, reorganizare sau desființare a serviciilor, cu avizul Direcției Județene de Evidență a Persoanelor;
2. **Hotărârea Guvernului nr. 295/2021**, pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a OG nr. 84/2001 – prevede procedura de arondare și obligația obținerii avizului Direcției Județene și al DEPABD București;
3. **Ordonanța de Urgență nr. 97/2005**, privind evidența, domiciliul și actele de identitate ale cetățenilor români;
4. **Legea nr. 57/2019 – Codul administrativ**, art. 120 alin. (1) privind principiul eficienței utilizării fondurilor publice, art. 129 alin. (2) lit. a) și alin. (7) lit. c), art. 139 alin. (1) și art. 402 privind reorganizarea instituțiilor publice locale;
5. **Legea nr. 500/2002** privind finanțele publice, art. 8 alin. (1), care obligă autoritățile să utilizeze resursele financiare publice în condiții de eficiență, economicitate și legalitate;
6. **Legea educației naționale nr. 1/2011**, art. 112 alin. (6)–(8), care interzice utilizarea spațiilor școlare în alte scopuri fără avizul ISJ și al Ministerului Educației;
7. **Legea nr. 198/2023 privind învățământul preuniversitar**;
8. **Legea nr. 35/2007** privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ;
9. **Legea nr. 272/2004**, privind protecția și promovarea drepturilor copilului;
10. **H.G. nr. 652/2023 și H.G. nr. 881/2025** privind Programul pentru școli al României – ce impun asigurarea spațiilor logistice pentru implementarea programului la nivelul unităților de învățământ.

Toate aceste prevederi justifică, din punct de vedere **economic, juridic și de siguranță publică**, necesitatea **desființării SPCLEP Girișu de Criș și a arondării activității la SPCLEP Oradea**, prin ordinul prefectului județului Bihor, conform legislației în vigoare.

IV. Propunere concretă

Se aprobă:

1. **Desființarea Serviciului Public Comunitar Local de Evidență a Persoanelor Girișu de Criș** începând cu data de **01.01.2026**;
2. **Eliberarea spațiului din incinta Școlii Gimnaziale nr. 1 Tărian** și readucerea acestuia la destinația educațională;
3. **Arondarea comunelor Girișu de Criș și Toboliu la SPCLEP Oradea**, structură complet dotată, funcțională și capabilă să preia activitatea în condiții de eficiență și siguranță;
4. **Preluarea registrelor, arhivelor și echipamentelor** de către Direcția Județeană de Evidență a Persoanelor Bihor / SPCLEP Oradea;
5. **Reorganizarea statului de funcții** al Primăriei Girișu de Criș, în conformitate cu art. 402 din Codul administrativ;
6. **Asigurarea drepturilor personalului** afectat de reorganizare, inclusiv posibilitatea transferului la SPCLEP Oradea, cu acordul părților;
7. **Mandatarea Primarului Comunei Girișu de Criș** pentru :
 - o transmiterea cererii de arondare către Direcția Județeană de Evidență a Persoanelor Bihor;
 - o obținerea acordului SPCLEP Oradea;
 - o depunerea documentației către DEPABD București;

- o colaborarea cu Instituția Prefectului jud. Bihor pentru emiterea ordinului de arondare;

V. Concluzii finale

Desființarea SPCLEP Girișu de Criș este o măsură:

- **necesară din punct de vedere financiar**, pentru reducerea presiunii asupra bugetului local;
- **legală**, pentru restabilirea conformității cu legislația educației și a administrației publice;
- **logică administrativ**, întrucât serviciile pot fi asigurate eficient prin SPCLEP Oradea;
- **responsabilă social**, asigurând continuitatea serviciilor fără afectarea cetățenilor.

Propun aprobarea prezentului referat și înaintarea **Proiectului de Hotărâre privind aprobarea desființării a SPCLEP Girișu de Criș** către Consiliul Local al Comunei Girișu de Criș, pentru analiză și adoptare.

PRIMAR,
Dan-Ștefan BABĂU



ROMÂNIA

JUDEȚUL BIHOR

PRIMARUL COMUNEI GIRIȘU DE CRIȘ

Comuna GIRIȘU DE CRIȘ str.Primăriei nr. 29 – Bihor 417270 Romania

Tel. +40 0259/390.035 sau Tel/Fax +40 0259/390.037 E-mail:

primaria.girisudecris@cjbihor.ro

Nr. 10131 din 30.12.2025

ANUNȚ

Referitor la Proiectul de Hotărâre privind aprobarea desființării Serviciului Public Comunitar Local de Evidență a Persoanelor Girișu de Criș și arondarea comunelor Girișu de Criș și Toboliu la SPCLEP Oradea

În temeiul prevederilor art.7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, se publică spre cunoștință generală faptul că, a fost elaborat *Proiectul de Hotărâre privind aprobarea desființării Serviciului Public Comunitar Local de Evidență a Persoanelor Girișu de Criș și arondarea comunelor Girișu de Criș și Toboliu la SPCLEP Oradea* și intenția de a-l supune analizei și aprobării Consiliului Local al Comunei Girișu de Criș, în ședința ordinară din luna februarie 2026.

Orice persoană interesată va putea formula propuneri, sugestii, opinii, cu valoare de recomandare privind acest proiect de act normativ.

Potrivit dispozițiilor legale în materie, în termen de 15 zile de la data prezentei, pot fi trimise în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de hotărâre supus dezbaterii; la Primăria Comunei Girișu de Criș, la Secretariat sau la compartimentul resurse umane al primăriei comunei Girișu de Criș, sau se vor comunica prin fax la nr 0259390035 sau prin e-mail , la adresa: primaria.girisudecris@cjbihor.ro.

Persoanele sau organizațiile interesate , care transmit în scris propuneri , sugestii sau opinii cu privire la proiectul de hotărâre, vor specifica articolele la care se referă , menționând data trimiterii și datele de contact ale expeditorului.

*În situația în care **nu vor fi** depuse propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de hotărâre supus dezbaterii, acesta va fi înaintat spre analiză și aprobare, autorităților deliberative respectiv Consiliul Local al Comunei Girișu de Criș , în forma în care a fost făcut public.*

Proiectul de hotărâre este afișat pe site-ul Comunei Girișu de Criș ,www.girisudecris.ro secțiunea transparența decizională-Proiecte de hotărâri cu caracter normativ .

Primar Comuna Girișu de Criș,
Babău Dan-Ștefan

Afișat astăzi 30.12.2025